

UCHWAŁA NR III/45/2010
RADY POWIATU ŁÓDZKIEGO WCHODNIEGO
z dnia 20 grudnia 2010 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Starostę
Łódzkiego Wschodniego.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 106, poz. 675) i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071, z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002r. Nr 113, poz. 984, Nr 169 poz. 1387, Nr 153, poz. 1271, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162 poz.1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78 poz. 682, Nr 181, poz.1524, z 2008 r. Nr 229, poz. 1539, z 2009r. Nr 195, poz. 1501, Nr 216, poz. 1676, z 2010 r. Nr 40, poz. 230), uchwala się, co następuje:

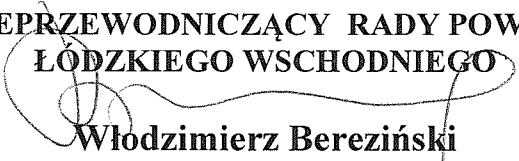
§ 1. Skargę Pana Władysława Okasa na Starostę Łódzkiego Wschodniego, przesłaną zgodnie z właściwością do Rady Powiatu Łódzkiego przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi, uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi odpowiedź na skargę.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WICEPRZEWODNICZĄCY RADY POWIATU
ŁÓDZKIEGO WSCHODNIEGO


Włodzimierz Bereziński

Uzasadnienie

do Uchwały Nr III/45/2010 Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie skargi na działanie Starosty Łódzkiego Wschodniego

W dniu 29.11.2010 r. do Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego została przekazana skarga Pana Władysława Okasa, zam. przy ul. Stanisławowskiej w Bądzyniu gm. Tuszyn na działanie Starosty Łódzkiego Wschodniego, złożona w dniu 16.11.2010 r. w Łódzkim Urzędzie Wojewódzkim w Łodzi. Skarżący zarzuca Staroście Łódzkiemu Wschodniemu nieudolność działania, bezczynność i niefrasobliwość, a w konsekwencji nie wyegzekwowanie przestrzegania przepisów ruchu drogowego przez „mafię właścicieli samochodów ciężarowych z Tuszyń”. W dalszej części skargi Pan Okasa informuje o bezskuteczności interwencji w Komendzie Policji w Tuszynie, której funkcjonariusze nie podjęli działań oczekiwanych przez skarżącego.

Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego dokonała analizy dokumentów formalno-prawnych oraz zgromadzonych w Wydziale Rozwoju Gospodarczego, Rolnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Łodzi w sprawie dotychczasowych czynności podjętych w przedmiotowej sprawie i ustaliła, co następuje:

1. Na podstawie art.10 ust.5 ustawy Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 z późn. zm.) *Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych...*
2. Zgodnie z §3 ust.1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie szczególnych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729) *Organ zarządzający ruchem w szczególności:*
 - 1)
 - 2) *opracowuje, lub zleca do opracowania projekty organizacji ruchu uwzględniające wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu;*
3. Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego powierzył zadania z zakresu zarządu nad drogami powiatowymi w gminie Tuszyn Zarządowi Miejskiemu w Tuszynie na mocy porozumienia z dnia 19 marca 1999r. zmienionego kolejnymi aneksami, ostatni nr 28/2010 z dnia 01.04.2010 r.
4. Pan Władysław Okasa, pismem skierowanym do Starosty Łódzkiego Wschodniego z dnia 13.07.2009 r. informuje o poruszaniu się pojazdów o masie do 50t po ul. Głównej w Zofiówce pomimo umieszczonego tam znaku ograniczającego masę pojazdów do 10t oraz o akceptacji Burmistrza dla takiego działania kierowców, a tym samym bezradności miejscowej policji. Skarżący zwraca również uwagę na niszczenie drogi gminnej ul. Stanisławowskiej oraz zagrożenia powodowane ruchem ciężarówek.
5. W dniu 16.07.2009r. ww. pismo zostało przekazane przez Starostwo Powiatowe w Łodzi do Urzędu Miejskiego w Tuszynie z prośbą o ustosunkowanie się do jego treści.
6. W dniu 20.08.2009r. do Starostwa Powiatowego wpływa pismo Pana Władysława Okasa, w którym zawiadamia, że nie otrzymał żadnej odpowiedzi z Urzędu Miejskiego w Tuszynie na przekazane przez Starostwo pismo z dnia 13.07.2009r.
7. W odpowiedzi na powyższe Starostwo Powiatowe w Łodzi, pismem z dnia 04.09.2009r. ponownie zwraca się do Urzędu Miejskiego w Tuszynie o zajęcie stanowiska w sprawie oraz poinformowanie Starostwa o sposobie załatwienia sprawy.

8. W dniu 03.11.2009 r., Pan Władysław Okasa w piśmie skierowanym do Wojewody Łódzkiego wniósł skargę *na opieszałość urzędników Starostwa Powiatowego w Łodzi oraz Urzędu Miejskiego w Tuszynie*. Przedmiotem skargi jest brak wyegzekwowania przez Starostwo Powiatowe w Łodzi odpowiedzi na pisma przekazane do Urzędu Miejskiego w Tuszynie.
9. W dniu 17.11.2009 r. powyższe pismo zostało skierowane przez Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi do Starosty Łódzkiego Wschodniego z prośbą *o wypowiedzenie się w przedmiotowej sprawie oraz udzielenie informacji na pytanie jakie działania mogą zostać podjęte, przez organ będący zarządcą drogi, w celu rozwiązania przedmiotowego problemu*.
10. W udzielonej odpowiedzi do Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi z dnia 27.11.2009 r. Starostwo udzieliło informacji o stanie formalno-prawnym pełnienia zarządu na drodze gminnej ul. Stanisławowskiej oraz o przebiegu dotychczasowej korespondencji pomiędzy Starostwem Powiatowym w Łodzi, a Urzędem Miejskim w Tuszynie. W piśmie tym Starostwo wyraziło opinię o kluczowym znaczeniu stanowiska Burmistrza m. Tuszyna, jako zarządcy przedmiotowymi drogami, dla rozwiązania problemu z uwagi na wyrażone przekonanie, iż *ustanowienie nowej organizacji ruchu wymaga stanowiska zarządcy drogi w zakresie nośności i trwałości drogi oraz opinii jednostki samorządu terytorialnego poprzedzonej analizą wpływu zmian organizacji ruchu na funkcjonowanie terenów przyległych do wyznaczonych szlaków komunikacyjnych*.
11. Pismem z dnia 02.12.2009 r. Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi zwrócił uwagę na fakt wynikający z ustawy o ruchu drogowym, która stanowi, że *starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych*.
12. W dniu 07.12.2009 r. Starostwo Powiatowe w Łodzi po raz kolejny wystosowało pismo do Urzędu Miejskiego w Tuszynie z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie, odwołując się do poprzedniej korespondencji oraz ponaglenia Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi. Ponadto w grudniu 2009r. pracownik zajmujący się sprawami zarządzania drogami i ruchem drogowym Starostwa Powiatowego w Łodzi uzyskał z Urzędu Miejskiego w Tuszynie informację o planowanym przez Gminę w styczniu 2010r. podjęciu *konsultacji społecznych z przedstawicielami mieszkańców zainteresowanych zmianą w organizacji ruchu drogowego*.
13. W dniu 04.01.2010 r., w odpowiedzi na pismo z dnia 02.12.2009 r., została skierowana do Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi informacja o podjętych działaniach i zamierzeniach Gminy.
14. W dniu 29.07.2010 r. Pan Stanisław Okasa ponownie zawiadamia Starostwo Powiatowe w Łodzi o braku reakcji na zgłaszany wielokrotnie problem łamania przepisów drogowych na ul. Głównej w Zofiówce i Stanisławowskiej w Bądzynie.
15. Starostwo Powiatowe w Łodzi pismem z dnia 11.08.2010 r. po raz kolejny prosi Gminę o zajęcie stanowiska i ustalenie przyczyn łamania przepisów przez kierujących samochodami ciężarowymi.
16. W dniu 09.12.2010 r. Urząd Miejski w Tuszynie poinformował Starostwo o podjętych w sprawie działaniach oraz trudnościach w rozwiązaniu problemu. Z przekazanej informacji wynika, że Do Urzędu Miejskiego w Tuszynie wpływają liczne interwencje mieszkańców sołectw: Bądzyn, Dylew, Rydzynki, Wola Kazubowa, Zofiówka dotyczące ograniczenia ruchu ciężarowego na drogach przebiegających przez ww. sołectwa. W trakcie zorganizowanego przez Gminę spotkania z przedstawicielami samorządów lokalnych poinformowano mieszkańców o złożoności problemu kompleksowej reorganizacji ruchu w południowo-zachodniej części gminy oraz

konieczności współdziałania i akceptacji gmin sąsiednich tj. Dłutów, Pabianice, Rzgów i Grabica z uwagi na powiązanie układu komunikacyjnego całego rejonu. Cała korespondencja Starostwa Powiatowego w Łodzi kierowana do Urzędu Miejskiego w Tuszynie i Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi była przekazywana Skarżącemu.

Biorąc pod uwagę całość zgromadzonego materiału należy zauważyć, że zmiana organizacji ruchu na ul. Stanisławowskiej w Bądzyniu nie ma wymiaru jednostkowego w odniesieniu tylko do jednej drogi, przeciwnie, pociąga za sobą konieczność analizy i uzgodnienia organizacji ruchu w kilku sołectwach gminy Tuszyn oraz gminach ościennych z uwzględnieniem istniejącego i projektowanego (choćby w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego) sposobu zagospodarowania terenów przyległych do istniejących i projektowanych dróg. Prace związane z przygotowaniem projektu zmiany organizacji ruchu w południowo-zachodniej części gminy prowadzi, zgodnie z właściwością, zarząd dróg gminnych i powiatowych (na terenie gminy Tuszyn) przy Urzędzie Miasta w Tuszynie, a po jego opracowaniu i uzgodnieniu przedłoży Staroście do zatwierdzenia. Starosta Łódzki Wschodni kierował korespondencję do zarządcy dróg z zachowaniem terminu, bez zbędnej zwłoki. Angażując zarząd dróg do przeprowadzenia analizy przestrzennej i społecznej konsekwencji wprowadzenia zmian w organizacji ruchu uniknął arbitralnego rozstrzygnięcia na jednej drodze wykazując duże zrozumienie dla sprawy oraz działanie w ramach swoich kompetencji. Z wymienionych wyżej powodów skarga na beczynność Starosty jest bezzasadna, tym bardziej nie można zarzuć Staroście nieudolności i niefrasobliwości z uwagi na podjęcie profesjonalnych działań w granicach prawa i swoich kompetencji.



WICEPRZEWODNICZĄCY RADY
Włodzimierz Bereziński

