

**Uchwała Nr V/97/2014**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 6 maja 2014 roku**  
**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego**  
**z wykonania budżetu za 2013 rok**

Na podstawie art.13 pkt. 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r, poz.1113 ze zm.) po rozpoznaniu sprawozdania Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z wykonania budżetu za 2013 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- |                        |                  |
|------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Grażyna Kos         | - członek        |
| 3. Paweł Dobrzyński    | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

**§1**

Opiniuje **pozytywnie** sprawozdanie Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego z wykonania budżetu za 2013 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu za 2013 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego w sprawie uchwalenia budżetu na 2013 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
- informację opisową z wykonania budżetu za 2013 rok .
- sprawozdania statystyczne sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 20, poz.103 ) z uwzględnieniem § 19 ust. 2 i 3 rozporządzenia z dnia 16 stycznia 2014 r. (Dz.U. z 2014, poz.119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. Nr 43, poz.247) w brzmieniu nadanym rozporządzeniem z dnia 25 października 2013 roku (Dz.U. z 2013 r., poz.1344).
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

Przedłożone przez Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2013 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawierające zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych i wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów; wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych oraz stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu dla jednostek sektora finansów publicznych oraz dla jednostek spoza sektora finansów publicznych; stanu zobowiązań i należności na dzień 31.12.2013 roku - daje możliwość Radzie Powiatu Łódzkiego Wschodniego wykonania ustawowej funkcji kontrolno-oceniającej w stosunku do Zarządu Powiatu Łódzkiego Wschodniego w zakresie realizacji zaplanowanych dochodów i uchwalonych w budżecie roku 2013 zadań oraz podjęcia decyzji, po zapoznaniu się z dokumentami, o których mowa w art. 271 ust.1 pkt 1 – 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w sprawie absolutorium.

**Wykonanie budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego przedstawia się następująco:**

|                                            |               |           |               |                |
|--------------------------------------------|---------------|-----------|---------------|----------------|
| <b>Plan dochodów</b>                       | 49.539.359,31 | wykonanie | 50.014.554,87 | <b>100,96%</b> |
| <b>(w złotych), w tym:</b>                 |               |           |               |                |
| Dochody bieżące                            | 43.552.740,23 | wykonanie | 44.077.944,22 | 101,21%        |
| Dochody majątkowe                          | 5.986.619,08  | wykonanie | 5.936.610,65  | 99,16%         |
| <b>Plan wydatków</b>                       | 48.592.609,34 | wykonanie | 47.165.096,35 | <b>97,06%</b>  |
| <b>(w złotych), w tym:</b>                 |               |           |               |                |
| Wydatki bieżące                            | 41.731.576,42 | wykonanie | 40.408.681,15 | 96,83%         |
| Wydatki majątkowe                          | 6.861.032,92  | wykonanie | 6.756.415,20  | 98,48%         |
| <b>Plan deficytu/<br/>nadwyżki budżetu</b> | +946.749,97   | wykonanie | +2.849.458,52 |                |
| <b>(w złotych)</b>                         |               |           |               |                |
| <b>Plan przychodów</b>                     | 751.744,03    | wykonanie | 3.932.267,02  |                |
| <b>(w złotych), w tym:</b>                 |               |           |               |                |
| Wolne środki z lat<br>ubiegłych            | 751.744,03    | wykonanie | 3.932.267,02  |                |
| <b>Plan rozchodów</b>                      | 1.617.876,00  | wykonanie | 1.617.876,00  |                |
| <b>(w złotych)</b>                         |               |           |               |                |

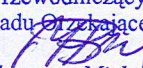
Na koniec roku budżetowego 2013 - zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 44.077.944,22 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 40.408.681,15 zł. Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu, poczynając od 2014 roku, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Zatem, o możliwości spłaty długu, zgodnie z regułą, o której mowa w art. 243 ufp decyduje osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi i uzyskane dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający informuje również, że wskaźnik jednoroczny planowany na koniec trzeciego kwartału 2013 r. na poziomie 8,93% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 11,96%. Powyższe ma istotne znaczenie, bowiem dla obliczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych, brane są dane z wykonania budżetów w latach poprzednich.

Na rachunku budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego na dzień 31.12.2013 roku z tytułu rocznego rozliczenia wykonanych dochodów i przychodów oraz wydatków i rozchodów pozostały środki w wysokości 5.163.849,54 zł (do wykorzystania w przyszłych latach budżetowych).

Skład Orzekający ustalił nadto, że z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych na dzień 31.12.2013 roku kwota długu Powiatu Łódzkiego Wschodniego wynosi 3.960.420,00 zł, co stanowi 7,92% wykonanych dochodów roku 2013. Natomiast spłata zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z odsetkami stanowi kwotę 1.802.708,67 zł, tj. 3,63% planowanych dochodów budżetu ogółem. Zadłużenie Powiatu Łódzkiego Wschodniego mieści się we wskaźniku długu oraz spłaty określonym dla jednostek samorządu terytorialnego w art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, w myśl których jednostka samorządu nie może przekroczyć progu 60% wykonanych dochodów budżetu, natomiast spłata długu nie może przekroczyć 15% planowanych dochodów, które obowiązywały do końca 2013 roku.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Łódzkiego Wschodniego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2013 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy Zarządowi Powiatu Łódzkiego Wschodniego odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Małgorzata Michalek