

Uchwała nr V/267/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 29 grudnia 2010 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Powiatu Łódzkiego Wschodniego na 2011 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodnicząca
2. Beata Kaczmarek - członek
3. Urszula Wiktorowska - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego na 2011 rok z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Zarząd Powiatu zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego deficytu budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu związanych z finansowaniem planowanego deficytu i spłatą wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały opracowany został – co do zasady - zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Powiatu, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp.

Mając jednak na uwadze wykazane w § 4 projektu uchwały budżetowej źródło pokrycia deficytu budżetu z tytułu wolnych środków, wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach ubiegłych w kwocie

69.479,00 zł., których to kwota jest przewidywana, a nie faktycznie osiągnięta na koniec roku budżetowego 2010 (*por. uwagi zawarte w Uchwale Nr V/266/2010 Składu Orzekającego w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego w roku 2011*) Skład Orzekający wskazuje, że w dniu podejmowania przez organ stanowiący uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2011 kwota wolnych środków powinna wynikać z dokumentów księgowych zamykających rok budżetowy, tzn. powinna być już faktycznie ustalona i prawidłowo obliczona.

Skład Orzekający zwrócił nadto uwagę na wykaz zadań inwestycyjnych zawartych w załączniku nr 2.2 do projektu uchwały, który zawiera wykaz wydatków na realizację rocznych zadań inwestycyjnych własnych i zleconych oraz wydatki do poniesienia w roku 2011 na realizację wieloletnich przedsięwzięć majątkowych wykazanych w załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, które ujęto też w załączniku nr 4, obejmującym zestawienie wydatków na programy i projekty realizowane przy współfinansowaniu ze środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ufp. Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający sugeruje, aby w celu zachowania przejrzystości budżetu sporządzić dwa załączniki, tj. nr 2.2 i nr 2.3, w których odrębnie wykazane zostaną limity wydatków ustalone na 2011rok na przedsięwzięcia ujęte w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do uchwały w sprawie WPF (w projekcie budżetu załącznik nr 4) oraz odrębnie limity wydatków na realizację rocznych własnych i zleconych zadań inwestycyjnych. Tym samym, redakcja § 7 projektu uchwały budżetowej, powinna zostać przeniesiona do § 3 poprzez dodanie pkt 5. Wyodrębnienie powyższe ułatwi bowiem organom Powiatu zachowanie wymogów, o których mowa w art. 231 ustawy o finansach publicznych dotyczących kompetencji organów do dokonywania zmian limitów wydatków i zobowiązań na przedsięwzięcia objętych wieloletnią prognozą finansową.

Ponadto w załączniku nr 2.2 do projektu uchwały określono błędnie rok realizacji zadania pn. "Budowa Zintegrowanego Systemu e-Usług Publicznych Województwa Łódzkiego (Wrota Regionu Łódzkiego)" W załączniku nr 2.1 wykazano planowane do udzielenia z budżetu Powiatu dotacje podmiotowe na rehabilitację zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych. Zgodnie z art. 131 ustawy o finansach publicznych dotacjami podmiotowymi są dotacje przeznaczone wyłącznie na dofinansowanie działalności bieżącej dla podmiotu wskazanego w odrębnej ustawie. Mając na względzie przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 roku o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz.U. nr 123, poz.776 z późn. zm.) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej w sprawie warsztatów terapii zajęciowej z dnia 25 marca 2004 roku (Dz.U. nr 63, poz.587), w ocenie Składu Orzekającego udzielana z budżetu Powiatu dotacja na współfinansowanie kosztów rehabilitacji

uczestników warsztatów terapii zajęciowej nie ma charakteru dotacji podmiotowej, o której mowa w art. 131 ufp.


Skład Orzekający informuje, że z dniem 1 stycznia 2011 roku wchodzi w życie Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 grudnia 2010 roku zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. nr 235, poz.1546), które ma zastosowanie do opracowania projektów uchwał budżetowych na rok 2011. Zatem, powyższe zmiany klasyfikacji budżetowej należy uwzględnić przy podejmowaniu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2011 rok.

Ponadto, w dniu 31 grudnia 2010 wchodzi w życie ustawa z dnia 29 października 2010 roku o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. nr 225, poz.1466), która dokonuje zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz.U. z 2007r. nr 19, poz.115 z późn. zm), wprowadzając art. 20b do art. 20e. Na podstawie art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową, utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi .

Mając zatem na względzie art. 237 ust. 1 ufp, stanowiący, że w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, w tym przypadku z ustawy o drogach publicznych, w sytuacji zatem uzyskiwania dochodów z grzywien za naruszenie przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących - należy te dochody i wydatki ująć w uchwale budżetowej w odrębnym paragrafie oraz wykazać w tabeli do projektu uchwały.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego na 2011 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Zarząd Powiatu jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Powiatu Łódzkiego Wschodniego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek