

PROTOKÓŁ NR 6/15
z posiedzenia Komisji Statutowo – Regulaminowej
Rady Powiatu Łódzkiego Wschodniego,
które odbyło się w dniu 24 września 2015 r.

Posiedzenie Komisji odbyło się wspólnie z Komisją Polityki Społecznej oraz Komisją Budżetu i Finansów.

Zgodnie z listą obecności na posiedzenie Komisji Statutowo – Regulaminowej przybyli radni:

1. Monika Oleksiewicz – Przewodnicząca Komisji,
2. Małgorzata Lesiak – Wiceprzewodnicząca Komisji,
3. Andrzej Opala – Członek Komisji,

oraz zaproszeni goście:

1. Ewa Gładysz – Wicestarosta Łódzki Wschodni,
2. Iwona Walter – Wisiałkowska – Sekretarz Powiatu,
3. Barbara Ignatowska – Skarbnik Powiatu,
4. Urszula Łuźniak – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie,
5. Małgorzata Szelest – Naczelnik Wydz. Polityki Społecznej,
6. Zbigniew Burzyński – Naczelnik Wydziału Rozwoju Gospodarczego, Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

Lista obecności stanowi **załącznik nr 1** do protokołu.

Pkt 1.

Przewodnicząca Komisji otworzyła posiedzenie Komisji i powitała przybyłych Członków Komisji oraz zaproszonych gości. Przewodnicząca stwierdziła niezbędne do podejmowania decyzji quorum.

Pkt 2.

Przystąpiono do przyjęcia porządku posiedzenia Komisji.

Nie zgłoszono uwag. W wyniku głosowania porządek został przyjęty jednogłośnie i przedstawia się następująco:

1. Otwarcie posiedzenia, stwierdzenie quorum.
2. Ustalenie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
4. Zaopiniowanie informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za I półrocze 2015 roku.
5. Zaopiniowanie informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego w I półroczu 2015 roku.
6. Sprawy różne i wolne wnioski.
7. Zamknięcie posiedzenia komisji.

Pkt 3.

Protokół z poprzedniego posiedzenia Komisji został przyjęty jednogłośnie.

Pkt 4.

Informacja o przebiegu wykonania budżetu Powiatu Łódzkiego Wschodniego za I półrocze 2015 roku przedstawiona została przez Panią Urszulę Łuźniak – Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Panią Małgorzatę Szelest – Naczelnika Wydziału Polityki Społecznej oraz Panią Barbarę Ignatowską – Skarbnika Powiatu.

Pani Urszula Łuźniak – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie powiedziała, że jeśli chodzi o Domy Pomocy Społecznej w zasadzie w domach nie ma problemów. Wszystkie mają wpisy i posiadają aktualną dokumentację. Była wprowadzana zmiana w statucie DPS w Lisowicach, mianowicie pozwolenie na przyjmowanie mężczyzn. Na tą chwilę mężczyzn w DPS w Lisowicach nie ma. W domu prowadzonym przez Stowarzyszenie Serc Jezusa i Maryi w Koluszkach jest jedna osoba umieszczona według tzw. starych zasad, na którą Powiat przekazuje dotację, zgodnie z rozstrzygnięciem konkursowym. Jeśli chodzi o proporcje osób umieszczonych według starych i nowych zasad w DPS w Lisowicach na 59 mieszkań jest 19 mieszkań według nowych zasad, natomiast w DPS w Wiśniowej Górze prawie połowa mieszkańców umieszczonych jest według nowych zasad. Biorąc pod uwagę dochody i wydatki, DPS w Wiśniowej Górze jest w stanie sam się utrzymać.

Jeśli chodzi o rozdział pomocy społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie jest jednostką obsługującą wszystkie zadania. Funkcjonuje jednostka specjalistycznego poradnictwa, czyli Punkt Interwencji Kryzysowej. W punkcie na umowę zlecenie jest zatrudniony psycholog i prawnik.

PCPR jest organizatorem pieczy zastępczej. W ostatnim okresie obserwuje się dość duże ruchy dzieci, a mianowicie zamiany miejsca zamieszkania rodzin zastępczych, zamiana dzieci, zmiany jeśli chodzi o placówki opiekuńczo – wychowawcze. W I półroczu 2015 r. w placówkach opiekuńczo – wychowawczych poza naszym terenem umieszczono 11 dzieci. W placówkach tych koszty utrzymania jednego dziecka wynoszą do 6.160,00 zł. Pozytywnym zjawiskiem jest to, że z 19 dzieci, które były umieszczone w placówkach według stanu na dzień 31 grudnia 2014 r., liczba ta zmniejszyła się do 11 dzieci, co świadczy o realizowaniu polityki związanej z umieszczaniem dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej. W przypadku młodzieży, która weszła dość mocno na ścieżkę demoralizacji, nie ma jednak innego rozwiązania jak placówka opiekuńczo – wychowawcza. W naszych rodzinach zastępczych mamy również dzieci umieszczone z innych powiatów i otrzymujemy z tego tytułu dochody. Jeśli chodzi o nasze dzieci też są umieszczone w innych powiatach i za nie z kolei Powiat ponosi koszty. Dzieci są umieszczane zgodnie z decyzją sądu.

Jeśli chodzi o odpłatność gmin, które pokrywają odpowiednio 10%, 30%, bądź 50%, to w tym roku dochody Powiatu przekroczyły 180 tys. zł, a więc są to znaczne kwoty. W I półroczu funkcjonowały 92 rodziny zastępcze. Najwięcej rodzin ogółem jest w Gminie Koluszki – 30, w Gminie Andrespol i Tuszyn – po 19 rodzin, w Gminie Brójce i Rzgów – po 10 rodzin, w Gminie Nowosolna 4 rodziny. Pieczę objętych było 138 dzieci, w tym 30 dzieci umieszczonych było poza Powiatem – 11 dzieci w placówkach i 19 dzieci w rodzinach.

Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej to Zespół ds. Orzekania o Niepełnosprawności. W tym roku sytuacja Zespołu jest dobra dlatego, że finansowo

Pał

pomaga Powiat Zgierski i Powiat Łódzki Wschodni. Od miesiąca sierpnia koszt orzeczenia wynosi 95 zł, ale koszt faktycznego wydania orzeczenia to 124 zł, więc istnieje niedobór w wysokości 19 zł. Powiat Zgierski również na drugie półrocze prześle swoją pomoc na funkcjonowanie Zespołu, więc zespół nie będzie miał problemów z finansowaniem. Lekarze otrzymują za orzeczenie 20 zł, natomiast znacznie więcej płaci Wojewódzki Zespół, czyli organ drugiej instancji w orzekaniu, dużo więcej płaci ZUS i inne składki orzecznicze. W związku z utrudnieniami komunikacyjnymi podczas prowadzonych remontów drogowych w Łodzi, w tej chwili jest bardzo trudna sytuacja, jeśli chodzi o dojazd do siedziby Zespołu. Mieszkańcy i lekarze często nie dojeżdżają na Komisje. Powoduje to dodatkowe koszty, m.in. związane z wysyłaniem wezwań na Komisje.

Pan Mariusz Kotynia zapytał, czy nie ma szansy na to, żeby Komisję zrobić gdzieś na terenie Powiatu.

Pani Kierownik powiedziała, że nie ma na to szansy. W przepisach są komisje wyjazdowe, ale któryś już z kolei rok nie ma wytycznych Przewodniczącego Wojewódzkiego Zespołu. W przypadkach, kiedy lekarz pisze, że ktoś nie może przybyć na Komisję, to jest usprawiedliwiony. Plan orzeczeń jest wykonany. Nie zostanie natomiast wykonany założony plan kart parkingowych, Pani Kierownik napisała w sierpniu stosowne pismo w tej sprawie, powiadomiony został Wydział Polityki Społecznej i Wojewódzki Zespół. W dochodach niewykonanie z tego tytułu będzie niewielkie, bo Powiat ma tylko 5 % z 21 zł od karty parkingowej, czyli 1,05 zł. Ludzie nadal mają zastrzeżenia, komu się należy przywilej, dlatego są takie ograniczenia ale to wynika z ustawy.

Jeśli chodzi o rehabilitację osób niepełnosprawnych, środki przyznawane są dla Powiatu według algorytmu. Środki w ciągu I półrocza były zwiększane. Plan finansowy w ramach Działu 750 wynosi 1,2 mln zł, w tym w ramach rehabilitacji społecznej ok. 1 mln zł, z tym że 680 tys. zł są to zobowiązania Warsztatów Terapii Zajęciowej. Nasz Warsztat nie ma złej sytuacji finansowej. Pani Kierownik nadmieniła, że Fundusz podniósł środki pozostawiając decyzję Powiatowi komu zwiększyć plan, a Pani Kierownik uważa, że Warsztatowi zgodnie z ustawą o rehabilitacji i rozporządzeniem o algorytmie, nie można było z punktu widzenia prawnego dać więcej pieniędzy. Warsztat Terapii Zajęciowej w Koluszkach ma 45 uczestników, kwota na uczestnika wynosi 1.800,00 zł.

Kolejne zadania, które są realizowane w ramach rehabilitacji osób niepełnosprawnych w 2015 roku to turnusy rehabilitacyjne, przedmioty ortopedyczne i likwidacja jednej bariery architektonicznej.

Jeśli chodzi o środki PFRON to są problemy. Na turnusy rehabilitacyjne pieniądze kończą się już w marcu, na przedmioty ortopedyczne już nie ma środków. Praktycznie nie mamy pieniędzy, które moglibyśmy przeznaczyć na jakąkolwiek działalność. Jeśli chodzi o działania wokół Funduszu, to w tym roku kończy się kadencja Powiatowej Społecznej Rady ds. Osób Niepełnosprawnych, która jest organem opiniotwórczym. W tej chwili Starosta ogłosił nabór kandydatów do Rady. Kandydatów można zgłaszać do 16 października 2015 r. Kandydatami mogą być przedstawiciele fundacji działających na naszym terenie, przedstawiciele stowarzyszeń, bądź innych związków. Skład Rady musi być 5 osobowy, spotkania odbywają się raz na kwartał.

„Program Wyrównywania Różnic Między Regionami” został zakończony w I półroczu – w ramach Programu zakupiono autobus dla Gminy Brójce. W tej chwili przepisy się zmieniły i gminy już nie będą otrzymywały dofinansowania na zakup samochodów. W tym roku będą przyjęte założenia do nowego Programu, natomiast jego realizacja będzie dopiero w przyszłym roku.

Po 30 września będzie można podsumować Program „Aktywny Samorząd”. PFRON ma jeszcze przekazać środki, ponieważ jest jeszcze dwóch kandydatów zaopiniowanych pozytywnie na protezy.

Pani Kierownik zwróciła uwagę na pojawiające się problemy związane z komputeryzacją. Pracownicy PCPR oraz ZOSN pracują na programach i dla wszystkich kłopotem jest, jak cokolwiek dzieje się z Internetem. Zdarzyła się dwudniowa awaria Internetu i nie można było przyjmować wniosków.

Pan Tomasz Musielski odniósł się do podziału środków na turnusy rehabilitacyjne. Jak powiedziała Pani Kierownik, pieniądze kończą się już w marcu. Radny zapytał, czy nie można byłoby albo wprowadzić jakichś zasad dotyczących przydzielania środków finansowych na turnusy rehabilitacyjne, albo trochę te pieniądze rozdzielać, żebyśmy dwa razy te wnioski przyjmowali, tak by osoby, które nie załapią się na samym początku miały szanse wyjechać w późniejszym okresie niż do marca. Wspomniał, że w przypadku Miasta Łodzi były kolejki, kiedy osoby chciały jak najszybciej złożyć wniosek bo kto pierwszy ten lepszy, natomiast wydaje mu się, że nie jest istotne, kto pierwszy złoży wniosek, tylko jakie są potrzeby tych osób.

Pani Kierownik powiedziała, że Powiat przy tych ograniczonych środkach już czwarty czy piąty rok przyjmował zasady określające w jakim zakresie realizować te zadania. Jeśli chodzi o turnusy rehabilitacyjne to zadanie było realizowane przez ostatnie dwa lata, ponieważ mogliśmy realizować je w ramach Projektu „Dobry wybór – Lepsza przyszłość. Trzy lata temu w ogóle nie realizowaliśmy turnusów. W zasadach na rok bieżący jest tak, że priorytet mają osoby ze znacznym stopniem niepełnosprawności, przyjmujemy tylko wnioski osób ze znacznym stopniem i umiarkowanym, ponadto decyduje kolejność złożenia wniosku. My wnioski przyjmujemy od stycznia. Kiedyś próbowaliśmy dzielić przyjmowanie wniosków na kwartały, ale była taka sama sytuacja, że w styczniu i w marcu przychodzi dużo osób.

Pan Musielski powiedział, że wydaje mu się, że nie powinna decydować kolejność złożenia wniosku, tylko jakieś zasady, żeby to trochę zweryfikować.

Pani Kierownik stwierdziła, że wnioski przyjmowane są na podstawie zaświadczenia lekarskiego i ona nie czułaby się na siłach, żeby decydować, kto jest bardziej chory. W zeszłym roku ze względu na Program było ograniczenie do 64 roku życia, później w ramach Programu zostało to ograniczenie przesunięte do 67 roku życia.

Pan Musielski wskazał, że ograniczenie może dotyczyć osób, które np. drugi rok korzystają z turnusów.

Pani Kierownik powiedziała, że Łódź wprowadziła takie ograniczenia, że wnioski można realizować co dwa lata, natomiast w takich przypadkach dofinansowanie wynosi 100%. Zgodnie z ustawą jest możliwość przyznania turnusów albo co dwa lata i 100% dofinansowania, albo 80% dofinansowania bez tego warunku co dwa lata. My dajemy 80%, zrobiliśmy taką analizę, że więcej osób może wtedy pojechać. Jeżeli państwo zdecydujecie, że co dwa lata, wtedy musimy wejść w 100% finansowania.

Pani Wicestarosta powiedziała, że tak jak wspomniała Pani Kierownik, z każdym rokiem można ustalać te zasady. Mieliśmy pomysł, żeby bardziej zwrócić uwagę na bariery architektoniczne, ponieważ tych potrzeb jest mnóstwo. Turnus rehabilitacyjny jest taką przyjemną formą dla wielu osób, natomiast jeżeli czytamy wnioski bardzo pilne do realizacji barier architektonicznych, to trzeba zdecydowanie tym osobom pomóc.

Pani Kierownik powiedziała, że NIK też wskazał, że Powiaty w niewielkim stopniu koncentrują na barierach architektonicznych.

Pan Suwalski powiedział, że najpierw powinny być wyznaczane osoby, które jeszcze nie korzystały z tego rodzaju świadczeń.

Pani Kierownik powiedziała, że możemy wpisać takie zasady. Nigdy nie było ograniczeń co do dzieci. Natomiast w przypadku osób dorosłych, tak jak powiedziała, były ograniczenia wiekowe. Te starsze osoby też są wykluczone. Wszystkich można zrozumieć.

Pan Starosta zaproponował, by poświęcić jedno z posiedzeń Komisji Polityki Społecznej, na dogłębne zajęcie się tematem i określenie w jakim kierunku należałoby pójść.

Pani Kierownik powiedziała, że przyjmowanie wniosków jest zamknięte, ale osoby wyjeżdżają na turnusy przez cały rok. Często jest tak, że albo jest naturalna przyczyna, że osoby nie jadą na turnusy, albo po prostu nie stać ich na dopłatę i rezygnują. Będzie na pewno proponowała, żeby te środki pozostałe z turnusów przenieść na środki ortopedyczne i kolejna osoba oczekująca otrzyma zaopatrzenie w te środki.

Pani Małgorzata Szelest – Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej powiedziała, że Wydział realizuje wydatki związane z działalnością oświatową, kulturą i sportem. Największe wydatki są na prowadzenie szkół i placówek oświatowych. W pierwszym półroczu wydatkowano na ten cel łącznie 5.602.942,41 zł, plan na 2016 rok wynosił 10.398.495,00 zł. Biorąc pod uwagę dochody, jakie Powiat otrzymał w I półroczu z części oświatowej subwencji ogólnej oraz z dochodów uzyskanych przez szkoły, dofinansowanie oświaty przez Powiat w I półroczu wyniosło 762.481,54 zł. Wydatki, jakie są ponoszone, są to wydatki na wynagrodzenia nauczycieli i pracowników obsługi, wydatki tzw. statutowe związane z funkcjonowaniem tych szkół, wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych. Powiat na oświatę ponosi również wydatki związane z doszkaltaniem zawodowym nauczycieli i z kwoty 28 tys. zł zaplanowanej na cały rok wydatkowano 4.154,96 zł, tj. niecałe 15%, ale na pewno w II półroczu rozpoczną się kursy od września do października i studia podyplomowe, pozwalające wykorzystać te środki. W 2015 roku pojawił się nowy rozdział klasyfikacji budżetowej 80150 – Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych. Wiąże się to z delegacją ustawową ustawy oświatowej, która nakazała powiatom wyodrębnić środki na realizację tego zadania w swoich budżetach, w związku z czym zaplanowaliśmy na 2015 rok kwotę 75 tys. zł. na realizację tego zadania w tym rozdziale. Są to środki zaplanowane na dwóch uczniach z naszych szkół ponadgimnazjalnych, którzy mają specjalne potrzeby edukacyjne. Pozostałe środki, które zostały w budżecie Powiatu przeznaczone na ten cel, to są środki realizowane przez SOSW w Koluszkach, który mieści się w organizacji specjalnego nauczania.

Wydział Polityki Społecznej również posiada środki w pozostałej działalności. W I półroczu wykonano te wydatki na kwotę 3.150,00 zł z przeznaczeniem na organizację I Forum Zawodowców przez ZSP Nr 1 i ZSP Nr 2 w Koluszkach, w związku z ogłoszeniem roku 2015/2016 rokiem zawodowców i jednocześnie była to promocja tych szkół.

Powiat przekazuje również dotacje – dotację na prowadzenie szkoły niepublicznej o uprawnieniach szkoły publicznej. Jest to obowiązek ustawowy. Szkoła w I półroczu otrzymała dotację przeznaczoną w sumie dla 120 uczniów, bo 20 uczniów miesięcznie liczyła ta szkoła. Kwota dotacji na jednego ucznia wynosiła 57,03 zł. Łącznie w I półroczu wydatkowano 6.843,60 zł.

Ponadto jest przekazywana przez Powiat dotacja na realizację porozumienia zawartego z Miastem Łódź na wydawanie orzeczeń przez Specjalistyczną Poradnię Psychologiczno – Pedagogiczną.

Powiat złożył wnioski o dotacje dla dwóch szkół z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. ZSO w Tuszynie otrzymał decyzję o przyznaniu dotacji na realizację zadania pn. „Zespół Szkół Ogólnokształcących w zgodzie z przyrodą” – jest to zadanie w zakresie edukacji ekologicznej i w tym roku otrzymaliśmy środki na ten cel w wysokości 9.144,00 zł, natomiast kwota 1.023,00 zł stanowiła udział własny. Całe zadanie kosztowało 9.938,13 zł. Drugim zadaniem, które będzie realizowane w związku

z dofinansowaniem przez Fundusz, jest zadanie pn. „Utworzenie i wyposażenie ekopracowni w Specjalnym Ośrodku Szkolno – Wychowawczym w Koluszkach”. W I półroczu tylko były zabezpieczone środki na wkład własny do wysokości 3.000,00 zł. Ta dotacja zostanie przekazana w II półroczu w wyniku zakończenia realizacji przez Ośrodek tego zadania.

Ponadto Pani Naczelnik powiedziała o pozostałych wydatkach, które już nie są związane z oświatą t.j. kultura i ochrona dziedzictwa narodowego. Tutaj w ramach porozumienia zawartego z Gminą Koluszki, przekazujemy gminie dotację na realizację zadania związanego z powierzeniem prowadzenia Powiatowej Biblioteki Publicznej dla Powiatu Łódzkiego Wschodniego przez Miejską Bibliotekę Publiczną im. Władysława Strzemińskiego w Koluszkach. Zgodnie z zawartym porozumieniem przekazywana jest dotacja w wysokości 7 tys. zł kwartalnie, ponieważ na cały rok plan wydatków ustalony jest na kwotę 28.000,00 zł. W pierwszym półroczu zostały przekazane dwie transze.

Powiat również realizuje wydatki na zadania w zakresie kultury fizycznej i sportu. Wydatki są ponoszone na współorganizację lub objęcie patronatem imprez sportowo – turystycznych. W I półroczu 2015 r. odbyło się 6 imprez o charakterze sportowo – rekreacyjnym, Powiat był współorganizatorem dwóch imprez, a cztery zostały objęte patronatem Starosty Łódzkiego Wschodniego. Plan wydatków wynosił 7.900,00 zł, natomiast wykonanie było na poziomie 2.772,02 zł. Zostały zaplanowane również i wydatkowane środki z przeznaczeniem na Nagrodę Starosty Łódzkiego Wschodniego za wysokie osiągnięcia sportowe. Była to kwota 2.100,00 zł i przyznane zostały nagrody dla trzech sportowców w wysokości po 700,00 zł każda z nagród.

Pani Małorzata Kopczyńska – Żeno zapytała o Powiatową Bibliotekę w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Koluszkach, jak to funkcjonuje.

Pani Naczelnik wyjaśniła, że Miejska Biblioteka realizuje te zadania w oparciu o swoją bazę, otrzymuje od nas dotację z przeznaczeniem na m.in. poszerzanie zasobów tej biblioteki, na obsługę, na konsultacje oraz udzielanie porad bibliotekom gminnym, ale opiera się o swoją bazę w całości. Ponieważ nie mamy biblioteki powiatowej, zleciliśmy to zadanie Gminie Koluszki, przepisy dopuszczają taką formę.

Pani Skarbnik dokonała podsumowania realizacji budżetu Powiatu w I półroczu 2015 roku.

Nie zgłoszono uwag. W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2015 r., przy ilości głosów: „za” – 3, „przeciw” – 0, „wstrzymuję się” – 0. Informacja stanowi **załącznik nr 2** do protokołu.

Pkt 5.

Pani Skarbnik przedstawiła informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego w I półroczu 2015 roku. WPF podlegała zmianom w ciągu roku, te zmiany dotyczyły tylko i wyłącznie roku 2015. Zmiany nie miały wpływu na kolejne lata ujęte w prognozie.

Nie zgłoszono uwag. W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łódzkiego Wschodniego w I półroczu 2015 roku, przy ilości głosów: „za” – 3, „przeciw” – 0, „wstrzymuję się” – 0. Informacja stanowi **załącznik nr 3** do protokołu.

Pkt 6.

Nie zgłoszono tematów.

Pkt 7.

Przewodnicząca Komisji podziękowała za przybycie i zamknęła posiedzenie Komisji.

Protokołowała: Dorota Piekarek

Przewodnicząca Komisji
Statutowo – Regulaminowej



Monika Oleksiewicz